



**Администрация
муниципального образования
сельского поселения село Ворсино
Калужской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«19» декабря 2018 г.

с. Ворсино

№ 409

**Об утверждении муниципальной программы
«Совершенствование системы муниципального
управления муниципального образования
сельского поселения село Ворсино»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Постановлением администрации муниципального образования сельского поселения село Ворсино от 01.11.2018 № 304 «О внесении изменений в Постановление администрации муниципального образования сельского поселения село Ворсино от 17.11.2016 № 655 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования сельского поселения село Ворсино, их формирования и реализации» администрация муниципального образования сельского поселения село Ворсино

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу муниципального образования сельского поселения село Ворсино «Совершенствование системы муниципального управления муниципального образования сельского поселения село Ворсино» (приложение).

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования сельского поселения село Ворсино от 27.12.2016 № 749 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления муниципального образования сельского поселения село Ворсино» на период 2017-2019гг.» с 01.01.2019.

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации – начальника отдела по экономическому развитию и финансово-бюджетной политике Е.В. Чернецову.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2019 года.

**Глава администрации
муниципального образования
сельского поселения село Ворсино**



Г.И. Гурьянов

отп. 2 экз.,
1 – в дело
1 - Чернецовой Е.В.
Исп. Чернецова Е.В

Приложение 1
к постановлению администрации муниципального
образования сельского поселения село Ворсино
от 29 декабря 2018г. № 409

ПАСПОРТ

муниципальной программы

муниципального образования сельского поселения село Ворсино «Совершенствование
системы управления муниципального образования сельского поселения село Ворсино»

1. Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрации муниципального образования сельского поселения село Ворсино
2. Соисполнитель муниципальной программы	нет
3. Цели муниципальной программы	Повышение эффективности деятельности администрации муниципального образования сельского поселения село Ворсино по реализации своих полномочий в целях повышения качества решения вопросов местного значения, исходя из интересов населения и хозяйствующих субъектов поселения
4. Задачи муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none">- Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих администрации муниципального образования сельского поселения село Ворсино и совершенствование правового регулирования в сфере муниципальной службы;- Повышение качества и доступности муниципальных услуг на территории сельского поселения;- Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом
5. Подпрограммы муниципальной программы	Не предусмотрены
6. Индикаторы муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none">- Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления- Доля расходов, осуществляемых в рамках программно-целевого метода, в общем объеме расходов бюджета- Повышение качества организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении- Отношение дефицита бюджета к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений при утверждении бюджета
7. Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2019-2024 годы

8. Объемы финансирования муниципальной программы за счет всех источников финансирования	Наименование показателя	Всего, тыс. руб.	В том числе по годам					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024
	ВСЕГО	109 868 285	30 508 679	30 708 303	10 851 303	12 400 000	12 600 000	12 800 000
	В том числе:							
	Средства местного бюджета	109 868 285	30 508 679	30 708 303	10 851 303	12 400 000	12 600 000	12 800 000
9. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение качества оказываемых услуг населению, в том числе в электронной форме; - снижение количества жалоб населения в органы власти Калужской области и РФ; - увеличение объема доходов бюджета; - снижение неэффективных расходов бюджета. 							

I. Общая характеристика сферы деятельности программы

Одной из основных целей социально-экономической политики, проводимой органами государственного управления в стране, является развитие муниципальных образований, но оно невозможно без создания эффективной, адекватной современным требованиям системы муниципального управления, способной совершенствоваться под воздействием внешних и внутренних факторов во благо экономического процветания своей территориально-хозяйственной системы. Являясь первичным территориальным звеном сельское муниципальное образование служит основой социально-экономического развития экономики, роста благосостояния населения.

Основные направления развития управления муниципальным образованием предопределяются теми задачами, которые решаются муниципальным образованием в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством о местном самоуправлении.

В сельском поселении осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на реформирование системы управления общественными финансами, повышение эффективности бюджетных расходов, социально-экономическое развитие поселения.

Наиболее важными из них являются: внедрение автоматизированной системы управления бюджетным процессом на муниципальном уровне, перевод значительной части расходов бюджета на программно-целевой метод планирования и исполнения, осуществление финансового менеджмента. Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления общественными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной не только для непосредственных участников бюджетного процесса, но и для жителей поселения.

Вместе с тем в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд вопросов

1. Расширение возможности использования механизмов повышения эффективности бюджетных расходов.

2. Дальнейшее повышение качества управления муниципальными финансами, совершенствования процедур бюджетного процесса, проведения эффективной долговой политики.

3. Использование административного ресурса, мотивирующего и стимулирующего механизмы для обеспечения полного использования доходного потенциала сельского поселения.

1.1. Вопросы, связанные с повышением эффективности бюджетных расходов и оценки их эффективности

В программе повышения эффективности бюджетных расходов особо подчеркивается необходимость перехода к формированию бюджета в программном формате.

Необходимо предпринять целый ряд мер, направленных на дальнейшее увеличение доли расходов, формируемых в рамках программ на муниципальном уровне.

При этом долгосрочные стратегические приоритеты должны быть сопоставлены с реальными возможностями бюджета. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений. Этот подход особенно важен при принятии расходных обязательств на долгосрочную перспективу в рамках формирования программного бюджета.

1.2. Вопросы, связанные с повышением качества управления муниципальными финансами, совершенствования процедур бюджетного процесса, проведения эффективной долговой политики

В последние годы предприняты активные меры по повышению эффективности муниципального управления в сфере бюджетных финансов. Однако в данном направлении должны быть приняты исчерпывающие меры, направленные на оптимизацию бюджетных финансов и повышение качества управления муниципальными финансами и осуществления бюджетного процесса.

Одной из важных задач управления муниципальными финансами является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения. Мероприятия предполагается реализовать в рамках тактических задач по эффективному управлению муниципальными финансами, недопущению образования просроченной кредиторской задолженности муниципального бюджета.

В современных условиях для эффективной работы бюджетной системы необходимы не только выверенные своевременные управленческие решения, наличие актуализированной нормативной правовой базы, постоянный мониторинг бюджетных процессов и показателей, но также инновационные решения, основанные на использовании новейших информационных технологий.

1.3. Вопросы, связанные с развитием доходного потенциала сельского поселения

В настоящее время развитию доходного потенциала сельского поселения уделяется большое внимание.

Одним из инструментов обеспечения роста доходов бюджета сельского поселения является реализация мер, направленных на привлечение инвестиций на территорию поселения.

Одновременно проводятся мероприятия по улучшению администрирования доходов. При этом особое внимание должно быть уделено укреплению доходной базы сельского бюджетов, в том числе в части полного учета объектов недвижимости и их оценки для целей налогообложения.

В настоящее время остаются проблемы в части налогового администрирования по местным налогам. Для решения данных проблем планируется повысить использование потенциала имущественных налогов, проведение семинаров-совещаний с участием представителей налоговых органов.

Разработка и реализация данной Программы необходима в целях:

- создания условий для обеспечения жизненных интересов населения;
- проведения мероприятий по социальной защите населения;
- стабилизации политической системы;
- подготовка кадров для муниципальных органов.

Важнейшей задачей является развитие оптимальной и эффективной системы управления муниципальным образованием,

Развитие муниципального образования в современных условиях зависит не столько от объемов имеющихся ресурсов, сколько от способности управленческих кадров муниципалитета.

III. Цели и задачи муниципальной программы

Основной целью муниципальной программы является повышение качества управления муниципальными финансами.

На сегодняшний день одна из самых актуальных тем в области реформирования бюджетного процесса - это эффективное и рациональное использование бюджетных средств. Решение данного вопроса актуально не только при разработке целевых программ, но и в первую очередь при их реализации участниками бюджетного процесса. Организация рационального и эффективного расходования бюджетных ресурсов существенно влияет на достижение оптимальных параметров функционирования экономики. Данное требование диктует необходимость оценки результативности и эффективности расходования бюджета. Под эффективностью расходования бюджетных средств следует понимать достижение поставленных целей и задач в рамках реализации муниципальных программ путем соотношения полученного результата и произведенных затрат.

Указанная цель достигается посредством решения следующих тактических задач.

1. Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом

Для достижения предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) повышение качества организации бюджетного процесса на всех его стадиях, обеспечение надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей муниципальных служащих и установление им оплаты труда в соответствии с законодательством;

б) совершенствование методологии формирования и исполнения программного бюджета, в том числе процедур принятия новых расходных обязательств, оценки объема действующих расходных обязательств и эффективности производимых бюджетных расходов;

в) содействие переводу основной части расходов бюджета муниципального образования на программный принцип;

г) развитие автоматизированной системы управления бюджетным процессом - внедрение инновационных информационных технологий, обеспечивающих интеграцию этапов и оптимизацию процедур бюджетного процесса в сельском поселении;

д) проведение мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом;

е) повышение качества оказания муниципальных услуг в результате укрепления материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы.

2. Развитие доходного потенциала сельского поселения

Важным условием поддержания стабильности и развития бюджетной системы

сельского поселения является обеспечение полной и своевременной уплаты налогов в бюджет, расширение налоговой базы, налаживание эффективного взаимодействия всех участников процесса сбора налогов, а также повышение налоговой культуры налогоплательщиков.

Одним из основных факторов, обеспечивающих положительную динамику доходов сельского поселения, является работа по привлечению на территорию сельского поселения инвестиций, созданию благоприятного и стабильного инвестиционного климата, вложению средств в создание и развитие инфраструктуры индустриальных парков и технопарков.

Выполнение указанных мероприятий позволит в долгосрочной перспективе обеспечить рост доли налоговых доходов сельского поселения

Для достижения цели предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) содействие привлечению и своевременному освоению поступивших в бюджет сельского поселения средств федерального и областного бюджетов;

б) проведение совместно с контролирующими органами, органами местного самоуправления поселений мероприятий по актуализации и увеличению налоговой базы по имущественным налогам.

III. Срок реализации муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется в 2019 - 2024 годах. Мероприятия муниципальной программы являются переходящими на очередной финансовый год в течение всего срока ее реализации.

IV. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования сельского поселения село Ворсино.

2019 год – 30 508 679 рублей;

2020 год – 30 708 303 рубля;

2021 год – 10 851 303 рубля;

2022 год – 12 400 000 рублей;

2023 год – 12 600 000 рублей;

2024 год – 12 800 000 рублей.

Расходы	Объем финансирования по годам					
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Расходы на обеспечение деятельности администрации муниципального образования	10 220 679,00	10 419 303,00	10 561 303,00	12 100 000,00	12 300 000,00	12 500 000,00
Другие общегосударственные расходы	288 000,00	289 000,00	290 000,00	300 000,00	300 000,00	300 000,00
Реализация приоритетных проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований	20 000 000,00	20 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Объемы финансирования расходов на реализацию муниципальной программы обусловлены необходимостью:

- повышения качества организации бюджетного процесса на всех его стадиях,

обеспечения надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников и установления им оплаты труда в соответствии с законодательством;

Раздел V. Оценка ожидаемой эффективности реализации МП

Основными ожидаемыми результатами реализации МП являются:

- повышение качества организации бюджетного процесса на всех стадиях, обеспечение прозрачности и доступности для населения информации по вопросам формирования и исполнения бюджета;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы ;

- повышение эффективности управления муниципальным долгом, поддержание объема государственного долга в пределах 100% к доходам бюджета муниципального образования сельского поселения село Ворсино без учета безвозмездных поступлений;

- повышение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления при принятии управленческих решений и использовании бюджетных средств;

- повышение профессионализма муниципальных служащих.

VI. Механизм реализации Программы

Система управления реализацией МП представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия отдела по экономическому развитию и финансово-бюджетной политике администрации муниципального образования сельского поселения село Ворсино, ведущие к достижению намеченных целей.

Отдел экономического развития и финансово-бюджетной политики администрации муниципального образования сельского поселения село Ворсино в целях достижения показателей результатов и реализации мероприятий МП:

- обеспечивает разработку нормативных правовых актов, необходимых для реализации мероприятий МП;

- распределяет работу по реализации МП в структурных подразделениях и обеспечивает взаимодействие с заинтересованными органами по вопросам реализации МП;

- обеспечивает формирование и представление необходимой документации для осуществления финансирования за счет средств местного бюджета;

- проводит при необходимости рабочие совещания по решению тактических задач и текущему выполнению мероприятий.

В течение всего периода реализации МП:

- расходы на реализацию МП подлежат включению в бюджет муниципального образования сельского поселения село Ворсино на очередной финансовый год и плановый период в объеме, предусмотренном в ее действующей редакции, на соответствующие финансовые годы;

- параметры МП учитываются при разработке доклада о результатах и основных направлениях деятельности отдела по экономическому развитию и финансово-бюджетной политике администрации муниципального образования сельского поселения село Ворсино на соответствующий период.

Общее руководство и контроль за ходом реализации МП осуществляет заместитель главы администрации - начальник отдела по экономическому развитию и финансово-бюджетной политике.

Ответственным исполнителем мероприятий МП является отдел по экономическому развитию и финансово-бюджетной политике администрации муниципального образования сельского поселения село Ворсино.

VII. Перечень мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Сумма расходов по годам реализации программы					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
1.	Центральный аппарат	10 220 679,00	10 419 303,00	10 561 303,00	12 100 000,00	12 300 000,00	12 500 000,00
1.1	Расходы на выплаты персоналу	8 041 303,00	8 041 303,00	8 041 303,00	9 241 303,00	9 441 303,00	9 641 303,00
1.2	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	2 174 376,00	2 373 000,00	2 515 000,00	2 853 697,00	2 853 697,00	2 853 697,00
1.3	Иные бюджетные ассигнования	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00
2.	Выполнение других обязательств государства	288 000,00	289 000,00	290 000,00	300 000,00	300 000,00	300 000,00
2.1	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	230 000,00	230 000,00	230 000,00	235 000,00	235 000,00	235 000,00
2.2	Иные бюджетные ассигнования	58 000,00	59 000,00	60 000,00	65 000,00	65 000,00	65 000,00
3.	Реализация приоритетных проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований	20 000 000,00	20 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.1	Иные бюджетные ассигнования	20 000 000,00	20 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Итого по программе:	30 508 679,00	30 708 303,00	10 851 303,00	12 400 000,00	12 600 000,00	12 800 000,00